

AUDITORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA REFLEXIONES SOBRE EL CONTROL FISCAL

Bogotá, abril 18 de 2018.

EVALUACIÓN DE LA EJECUCION DEL PRESUPUESTO TERRITORIAL EN RELACION CON EL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR - PAE VIGENCIA 2017.

El pasado 27 de febrero con ocasión del seminario organizado por la Auditoría General de la República, en relación con el Plan de Alimentación Escolar – PAE dirigido a los niños y jóvenes escolarizados del país, la AGR llamo la atención sobre deficiencias detectadas en cuanto a la ejecución presupuestal de los recursos de inversión, que durante la vigencia 2017 se destinaron a la atención del PAE por parte de las entidades territoriales – E.T., al encontrar algunas que no obstante contar con importantes recursos disponibles en sus presupuestos, no los ejecutaron, haciendo ineficaz el cumplimiento del objetivo del citado plan.

Hoy, luego de que la Contaduría General de la Nación consolidara la información presupuestal reportada por las entidades territoriales a través del Formulario Único Territorial – FUT, del análisis efectuado por la AGR a esta información, podemos mostrar con mayor exactitud el panorama del comportamiento presupuestal de estos recursos.

A diciembre 31 de 2017, se observa que para la vigencia fiscal las entidades territoriales (incluida Bogotá D.C.), contaron para el programa con recursos disponibles en sus presupuestos de inversión por valor de \$2.189.491,89 millones, de los cuales se dejaron de ejecutar cerca de \$300.000 millones de pesos, como se observa en la siguiente tabla:

TABLA 1
ENTIDADES TERRITORIALES
PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR - PAE
PRESUPUESTO DEFINITIVO, EJECUTADO Y NO EJECUTADO A DICIEMBRE 31 DE 2017
Cifras en millones

ENTIDAD TERRITORIAL	PRESUPUESTO DEFINITIVO	PRESUPUESTO COMPROMETIDO	PRESUPUESTO NO EJECUTADO	% DE EJECUCIÓN
DEPARTAMENTOS	\$727.737,72	\$610.106,48	\$117.631,24	83.84%
BOGOTA D.C.	\$345.098,47	\$344.968,39	\$130,08	99.96%
MUNICIPIOS	\$1.116.655,70	\$937.740,13	\$178.915,57	83.98%
TOTAL	\$2.189.491,89	\$1.892.815,00	\$296.676,90	86.45%

Fuente: Contaduría General de la Nación – Formulario Único Territorial FUT – Información reportada al 31/03/2018 con corte al 31/12/2017.

1. ENTIDADES TERRITORIALES CON 0% DE EJECUCIÓN DE RECURSOS PAE EN LA VIGENCIA 2017

La gestión presupuestal del PAE, en algunas entidades territoriales del país es asombrosa y presenta serias deficiencias en los compromisos presupuestales asumidos, en la vigencia analizada, **54 entidades territoriales dejaron de ejecutar la totalidad de los recursos asignados en su presupuesto para el PAE en cuantía de \$9.831,73 millones, siendo su nivel de ejecución de \$0, el listado es el siguiente:**

TABLA 2
PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR
ENTIDADES TERRITORIALES CON 0% DE EJECUCIÓN
DE RECURSOS PAE EN LA VIGENCIA 2017

Cifras en millones

ENTIDAD TERRITORIAL	PRESUPUESTO DEFINITIVO	PRESUPUESTO COMPROMETIDO	PRESUPUESTO NO EJECUTADO	% EJEC
Barrancas – La Guajira	\$1.054,95	\$0,00	\$1.054,95	0,00%
Sampués - Sucre	\$697,27	\$0,00	\$697,27	0,00%
Chiriguana – Cesar	\$691,98	\$0,00	\$691,98	0,00%
Santiago de Tolú - Sucre	\$528,23	\$0,00	\$528,23	0,00%
Arauca – Arauca	\$480,08	\$0,00	\$480,08	0,00%
Puerto Inírida - Guainía	\$434,78	\$0,00	\$434,78	0,00%
Hato Nuevo – La Guajira	\$420,18	\$0,00	\$420,18	0,00%
Piedras – Tolima	\$318,74	\$0,00	\$318,74	0,00%
Fonseca – La Guajira	\$316,55	\$0,00	\$316,55	0,00%
La Unión - Nariño	\$312,82	\$0,00	\$312,82	0,00%
Ovejas – Sucre	\$298,77	\$0,00	\$298,77	0,00%
Líbano – Tolima	\$283,88	\$0,00	\$283,88	0,00%
Santa Rosa de Cabal – Risaralda	\$264,46	\$0,00	\$264,46	0,00%
Yacopí - Cundinamarca	\$244,30	\$0,00	\$244,30	0,00%
Albania – La Guajira -	\$238,80	\$0,00	\$238,80	0,00%
Los Andes (Sotomayor) – Nariño	\$198,03	\$0,00	\$198,03	0,00%
Los Palmitos - Sucre	\$197,21	\$0,00	\$197,21	0,00%
Quinchía - Caldas	\$191,76	\$0,00	\$191,76	0,00%
San Pedro - Sucre	\$169,16	\$0,00	\$169,16	0,00%
Viotá - Cundinamarca	\$165,27	\$0,00	\$165,27	0,00%
Villanueva – La Guajira	\$143,79	\$0,00	\$143,79	0,00%
Honda – Tolima	\$139,50	\$0,00	\$139,50	0,00%
San Juan de Betulia – Sucre	\$135,38	\$0,00	\$135,38	0,00%
Pore - Casanare	\$125,06	\$0,00	\$125,06	0,00%
Manaure - La Guajira	\$121,18	\$0,00	\$121,18	0,00%
La Gloria - Cesar	\$118,34	\$0,00	\$118,34	0,00%
Zapayán - Magdalena	\$99,00	\$0,00	\$99,00	0,00%

ENTIDAD TERRITORIAL	PRESUPUESTO DEFINITIVO	PRESUPUESTO COMPROMETIDO	PRESUPUESTO NO EJECUTADO	% EJEC
Calamar - Guaviare	\$88,60	\$0,00	\$88,60	0,00%
Cáqueza - Cundinamarca	\$87,82	\$0,00	\$87,82	0,00%
Urumita - La Guajira	\$85,65	\$0,00	\$85,65	0,00%
González - Cesar	\$78,00	\$0,00	\$78,00	0,00%
La vega - Cundinamarca	\$76,23	\$0,00	\$76,23	0,00%
Machetá - Cundinamarca	\$72,47	\$0,00	\$72,47	0,00%
Carmen de Apicalá - Tolima	\$70,05	\$0,00	\$70,05	0,00%
Fosca - Cundinamarca	\$69,07	\$0,00	\$69,07	0,00%
Curillo - Caquetá	\$68,66	\$0,00	\$68,66	0,00%
Solita - Caquetá	\$60,59	\$0,00	\$60,59	0,00%
La Florida - Nariño	\$54,48	\$0,00	\$54,48	0,00%
San Bernardo - Nariño	\$53,00	\$0,00	\$53,00	0,00%
El Molino - La Guajira	\$50,98	\$0,00	\$50,98	0,00%
Cunday - Tolima	\$50,91	\$0,00	\$50,91	0,00%
Calima del Darien - Valle del Cauca	\$50,42	\$0,00	\$50,42	0,00%
Mallama (Piedrancha) - Nariño	\$48,11	\$0,00	\$48,11	0,00%
Imués - Nariño	\$46,60	\$0,00	\$46,60	0,00%
Sasaima - Cundinamarca	\$46,12	\$0,00	\$46,12	0,00%
Santa Rosalía - Vichada	\$44,13	\$0,00	\$44,13	0,00%
Granada - Cundinamarca	\$44,00	\$0,00	\$44,00	0,00%
Quipile - Cundinamarca	\$42,33	\$0,00	\$42,33	0,00%
Ancuya - Nariño	\$39,32	\$0,00	\$39,32	0,00%
Valle de San Juan - Tolima	\$34,67	\$0,00	\$34,67	0,00%
La Jagua del Pilar - La Guajira	\$28,48	\$0,00	\$28,48	0,00%
San Juan de Rio Seco - Cundinamarca	\$21,16	\$0,00	\$21,16	0,00%
Bituima - Cundinamarca	\$17,46	\$0,00	\$17,46	0,00%
Tibirita - Cundinamarca	\$12,94	\$0,00	\$12,94	0,00%
TOTAL	\$9.831,73	\$0,00	\$9.831,73	0,00%

Fuente: Contaduría General de la Nación - Formulario Único Territorial FUT - Información reportada al 31/03/2018 con corte al 31/12/2017.

2. ENTIDADES TERRITORIALES CON MENOS DEL 25% DE EJECUCIÓN DE RECURSOS PAE EN LA VIGENCIA 2017

En el mismo contexto, 41 entidades territoriales en el 2017 tuvieron una ejecución de los recursos PAE menor al 25% en relación con su presupuesto definitivo, de tal forma, que de un total de \$13.339,71 millones, únicamente comprometieron \$2.205,04 millones (16,53%), lo que significa que al cierre de la vigencia el 83.47 % de este presupuesto, quedo sin ejecutar en estos territorios \$11.134,67 millones, su relación es la siguiente:

TABLA 3
ENTIDADES TERRITORIALES CON MENOS DEL 25% DE EJECUCIÓN
DE RECURSOS PAE EN LA VIGENCIA 2017

Cifras en millones

ENTIDAD TERRITORIAL	PRESUPUESTO DEFINITIVO	PRESUPUESTO COMPROMETIDO	PRESUPUESTO NO EJECUTADO	% EJEC
San Antero - Córdoba	\$1.448,92	\$51,99	\$1.396,93	3,59%
Balboa - Risaralda	\$86,86	\$5,37	\$81,49	6,18%
Santacruz (Guachavés) - Nariño	\$97,41	\$7,08	\$90,33	7,27%
Jordán - Santander	\$104,46	\$7,65	\$96,81	7,32%
Subachoque - Cundinamarca	\$69,41	\$6,01	\$63,40	8,66%
Guática - Risaralda	\$110,20	\$9,60	\$100,60	8,71%
Sesquilé - Cundinamarca	\$178,42	\$16,86	\$161,56	9,45%
Marsella - Risaralda	\$180,08	\$18,88	\$161,20	10,48%
Santuario - Risaralda	\$71,11	\$7,83	\$63,28	11,01%
San Luis - Tolima	\$84,28	\$9,41	\$74,86	11,17%
Fómeque - Cundinamarca	\$422,84	\$47,64	\$375,20	11,27%
Silvania - Cundinamarca	\$84,99	\$9,84	\$75,15	11,58%
Santa Bárbara - Santander	\$38,17	\$4,62	\$33,55	12,11%
San José de la Fragua - Caquetá	\$132,43	\$18,00	\$114,43	13,59%
Paime - Cundinamarca	\$273,24	\$41,76	\$231,48	15,28%
Cucunubá - Cundinamarca	\$112,12	\$19,99	\$92,12	17,83%
Albania - Santander	\$34,64	\$6,28	\$28,36	18,13%
La Celia - Risaralda	\$41,19	\$7,52	\$33,67	18,26%
Puerto Gaitán - Meta	\$5.861,81	\$1.072,76	\$4.789,05	18,30%
Alpujarra - Tolima	\$21,51	\$4,00	\$17,51	18,60%
San Pedro de Cartago - Nariño	\$45,17	\$8,54	\$36,63	18,90%
Tena - Cundinamarca	\$34,07	\$6,62	\$27,44	19,44%
Chocontá - Cundinamarca	\$233,18	\$45,39	\$187,79	19,47%
Bolívar - Valle del Cauca	\$76,45	\$14,95	\$61,51	19,55%
Suaza - Huila	\$277,25	\$54,52	\$222,73	19,66%
Guaitarilla - Nariño	\$77,62	\$15,32	\$62,30	19,74%
Venecia - Cundinamarca	\$18,08	\$3,60	\$14,48	19,89%
Pupiales - Nariño	\$178,00	\$35,48	\$142,53	19,93%
Nimaima - Cundinamarca	\$663,18	\$132,69	\$530,49	20,01%
Chaguaní - Cundinamarca	\$25,02	\$5,01	\$20,01	20,03%
Dibulla - Dibulla	\$384,61	\$79,55	\$305,06	20,68%
Sucre - Santander	\$410,30	\$87,44	\$322,86	21,31%
Supatá - Cundinamarca	\$51,51	\$11,15	\$40,37	21,64%
Ricaurte - Cundinamarca	\$386,82	\$85,19	\$301,64	22,02%
Vergara - Cundinamarca	\$53,35	\$11,94	\$41,41	22,38%
Tocaima - Cundinamarca	\$69,47	\$15,64	\$53,83	22,51%
La Calera - Cundinamarca	\$58,39	\$13,91	\$44,48	23,82%
Lebrija - Santander	\$488,77	\$118,15	\$370,62	24,17%
Cachipay - Cundinamarca	\$142,23	\$34,57	\$107,66	24,31%
Pueblo Rico - Risaralda	\$188,95	\$46,57	\$142,38	24,64%
Quebradanegra - Cundinamarca	\$23,19	\$5,74	\$17,46	24,73%
TOTAL	\$13.339,71	\$2.205,04	\$11.134,67	83,47%

Fuente: Contaduría General de la Nación – Formulario Único Territorial FUT – Información reportada al 31/03/2018 con corte al 31/12/2017.

3. ENTIDADES TERRITORIALES CON DE EJECUCIÓN DE RECURSOS PAE ENTRE EL 25% Y EL 50% EN LA VIGENCIA 2017

82 entidades territoriales, registraron compromisos presupuestales en el rubro de inversión de recursos PAE entre el 25% y el 50%, es decir que, de un presupuesto definitivo de \$21.011,24 estos territorios, sólo ejecutaron \$8.198,89 millones (39,02%), dejando de comprometer \$12.812,35 millones, el 60,98% de lo apropiado en la vigencia.

TABLA 4
ENTIDADES TERRITORIALES CON DE EJECUCIÓN
DE RECURSOS PAE ENTRE EL 25% Y EL 50% EN LA VIGENCIA 2017

Cifras en millones

ENTIDAD TERRITORIAL	PRESUPUESTO DEFINITIVO	PRESUPUESTO COMPROMETIDO	PRESUPUESTO NO EJECUTADO	% EJEC
Caparrapí - Cundinamarca	\$98,34	\$24,61	\$73,73	25,03%
San Vicente de Chucuri – S/tander	\$677,85	\$171,79	\$506,05	25,34%
Nocaima - Cundinamarca	\$69,41	\$17,69	\$51,72	25,48%
Apulo Cundinamarca	\$240,94	\$63,73	\$177,22	26,45%
Molagavita - Santander	\$77,72	\$20,66	\$57,06	26,59%
La Peña - Cundinamarca	\$63,39	\$17,94	\$45,44	28,31%
Cepitá - Santander	\$71,36	\$20,78	\$50,58	29,12%
El Doncello - Caquetá	\$138,04	\$40,50	\$97,54	29,34%
San Diego - Cesar	\$304,91	\$89,62	\$215,29	29,39%
Marmato - Caldas	\$152,48	\$45,20	\$107,29	29,64%
Gamarra – Cesar	\$199,12	\$60,00	\$139,12	30,13%
San Pedro - Calle del Cauca	\$40,49	\$12,23	\$28,25	30,22%
Beltrán - Cundinamarca	\$9,74	\$2,95	\$6,79	30,28%
Villanueva - Casanare	\$185,55	\$56,75	\$128,80	30,59%
Apía – Risaralda	\$64,08	\$19,75	\$44,33	30,82%
Consacá - Nariño	\$66,33	\$20,59	\$45,75	31,03%
California - Santander	\$16,23	\$5,07	\$11,16	31,24%
Carcasí - Santander	\$67,40	\$21,29	\$46,11	31,58%
Baranoa - Atlántico	\$315,72	\$100,04	\$215,68	31,69%
Santa Bárbara (Iscuandé) - Nariño	\$288,08	\$91,60	\$196,48	31,80%
El Rosario - Nariño	\$137,24	\$43,69	\$93,55	31,83%
Oiba - Santander	\$151,12	\$48,14	\$102,98	31,86%
San Martín - Meta	\$287,76	\$91,74	\$196,02	31,88%
San Sebastián - Cauca	\$124,57	\$39,74	\$84,83	31,90%
Gualmatán - Nariño	\$88,23	\$28,36	\$59,87	32,14%
Cachirá – Norte de Santander	\$170,07	\$55,26	\$114,81	32,49%
Ortega – Tolima	\$727,37	\$236,88	\$490,49	32,57%
Salazar de las Palmas – Norte de Santander	\$147,88	\$48,35	\$99,53	32,70%
Villeta - Cundinamarca	\$168,24	\$55,24	\$113,00	32,83%

ENTIDAD TERRITORIAL	PRESUPUESTO DEFINITIVO	PRESUPUESTO COMPROMETIDO	PRESUPUESTO NO EJECUTADO	% EJEC
Sopetrán - Antioquia	\$463,39	\$153,27	\$310,11	33,08%
Providencia - Nariño	\$73,77	\$24,59	\$49,18	33,33%
Córdoba – Nariño	\$230,91	\$77,72	\$153,18	33,66%
Magüí (Payán) - Nariño	\$288,44	\$98,76	\$189,68	34,24%
Chachagüí - Nariño	\$118,19	\$40,70	\$77,48	34,44%
Macaravita - Santander	\$39,45	\$13,81	\$25,64	35,00%
Yacuanquer - Nariño	\$159,74	\$56,24	\$103,50	35,21%
Madrid - Cundinamarca	\$1.168,07	\$412,66	\$755,41	35,33%
Bochalema – Norte de Santander	\$84,46	\$30,30	\$54,16	35,88%
Cantagallo - Bolívar	\$725,82	\$261,07	\$464,75	35,97%
Totoró – Cauca	\$381,24	\$137,85	\$243,39	36,16%
Cuaspué (Carlosama) - Nariño	\$130,07	\$47,47	\$82,60	36,49%
Nátaga – Huila	\$100,07	\$36,87	\$63,20	36,85%
Melgar – Tolima	\$1.456,37	\$555,95	\$900,42	38,17%
El Guamo - Bolívar	\$89,48	\$34,30	\$55,18	38,33%
Guadalupe – Santander	\$51,42	\$20,24	\$31,18	39,37%
Tarso – Antioquia	\$189,69	\$75,02	\$114,67	39,55%
Medina - Cundinamarca	\$51,98	\$20,60	\$31,38	39,63%
Sotará (Paispamba) - Cauca	\$274,14	\$108,90	\$165,24	39,72%
Rivera – Huila	\$180,00	\$71,88	\$108,12	39,93%
Bojacá – Cundinamarca	\$104,39	\$42,00	\$62,39	40,24%
Toro - Valle del Cauca	\$102,33	\$41,40	\$60,93	40,46%
San Carlos de Guaroa - Meta	\$83,24	\$33,94	\$49,30	40,78%
Sucre – Cauca	\$212,45	\$86,67	\$125,78	40,79%
Ansermanuevo – Valle del Cauca	\$120,38	\$49,17	\$71,21	40,85%
Coyaima – Tolima	\$513,43	\$209,91	\$303,52	40,88%
Soatá – Boyacá	\$666,57	\$276,80	\$389,77	41,53%
Valle de San José - Santander	\$35,92	\$15,14	\$20,79	42,13%
Fúquene - Cundinamarca	\$20,01	\$8,48	\$11,53	42,36%
Guayabal de Síquima – Cundinamarca	\$42,03	\$17,96	\$24,07	42,74%
Matanza – Santander	\$46,21	\$19,75	\$26,46	42,75%
Puerto Wilches - Santander	\$926,55	\$396,13	\$530,41	42,75%
Cajamarca – Tolima	\$89,27	\$38,31	\$50,96	42,92%
Páez – Boyaca	\$843,88	\$366,24	\$477,63	43,40%
Nariño – Nariño	\$37,27	\$16,50	\$20,77	44,27%
San Miguel de Sema - Boyacá	\$563,20	\$254,05	\$309,15	45,11%
El Calvario – Meta	\$170,94	\$79,33	\$91,61	46,41%
Astrea – Cesar	\$462,26	\$214,89	\$247,37	46,49%
Jesús María - Santander	\$72,55	\$33,78	\$38,77	46,56%
Natagaima – Tolima	\$128,02	\$60,00	\$68,03	46,86%
Cerrito – Santander	\$56,25	\$26,41	\$29,84	46,95%

ENTIDAD TERRITORIAL	PRESUPUESTO DEFINITIVO	PRESUPUESTO COMPROMETIDO	PRESUPUESTO NO EJECUTADO	% EJEC
San Juan del Cesar – La Guajira	\$293,88	\$139,22	\$154,67	47,37%
Los Santos – Santander	\$158,51	\$75,70	\$82,81	47,76%
Cumbitara – Nariño	\$130,86	\$62,55	\$68,31	47,80%
Funes – Nariño	\$85,33	\$40,79	\$44,54	47,80%
Guayabetal - Cundinamarca	\$1.934,82	\$925,24	\$1.009,58	47,82%
Pacho – Cundinamarca	\$98,48	\$47,64	\$50,84	48,37%
Valparaíso – Antioquia	\$126,97	\$61,46	\$65,50	48,41%
Ciudad Bolívar - Antioquia	\$713,89	\$351,37	\$362,51	49,22%
Yaguara – Huila	\$366,49	\$181,31	\$185,18	49,47%
Valle del Guamuez (La Hormiga) – Putumayo	\$350,22	\$174,20	\$176,02	49,74%
El Dovio – Valle del Cauca	\$34,92	\$17,44	\$17,48	49,94%
Vetas – Santander	\$13,36	\$6,68	\$6,68	50,00%
TOTAL	\$21,011,24	\$8,198,89	\$12.812,35	

Fuente: Contaduría General de la Nación – Formulario Único Territorial FUT – Información reportada al 31/03/2018 con corte al 31/12/2017

CONCLUSIONES

De la información presupuestal analizada con corte a diciembre 31 de 2017, se evidencia que las entidades territoriales dejaron de ejecutar recursos del PAE en cuantía de \$296.676,90 millones de pesos, lo que demuestra un bajo nivel de eficiencia y eficacia administrativa en la utilización de los recursos públicos, dirigidos a cubrir una parte fundamental de las necesidades que soporta la población estudiantil del país.

TABLA 5
TOTAL RECURSOS PAE NO EJECUTADOS ENTIDADES TERRITORIALES
VIGENCIA 2017

Cifras en millones

ENTIDAD TERRITORIAL	PRESUPUESTO DEFINITIVO	PRESUPUESTO COMPROMETIDO	% EJEC	PRESUPUESTO NO EJECUTADO	%
E.T. Ejecución del 0%	\$9.831,73	\$0,00	0,00%	\$9.831,73	100,00%
E.T. Ejecución < del 25%	\$13.339,71	\$2.205,04	16,53%	\$11.134,67	83,47%
E.T. Ejecución < del 50%	\$21.011,24	\$8.198,89	39,02%	\$12.812,35	60,98%
E.T. Ejecución > al 50%	\$2.145.309,22	\$1.882.411,07	87,75%	\$262.898,15	12,25%
TOTALES	\$2.189.491,89	\$1.892.815,00	86,45%	\$296.676,90	13,55%

Fuente: Contaduría General de la Nación – Formulario Único Territorial FUT – Información reportada al 31/03/2018 con corte al 31/12/2017.

Para ilustrar el efecto que esta importante cifra de recursos no comprometidos en el PAE, tiene sobre la población objetivo, podemos afirmar que haber dejado de ejecutar estos recursos, es tanto como, dejar de entregar el 85,96% de este complemento alimentario en Bogotá D.C. (aproximadamente 771.000 raciones al año)¹; o tanto como, dejar de entregar este complemento alimenticio a los niños y jóvenes de 10 departamentos como la Guajira².

La situación descrita evidencia, la necesidad urgente de tomar acciones de manera coordinada por parte de los diferentes actores del programa, como corresponsables de este, al igual que de los organismos de control, para proteger los derechos de esta población en condición de vulnerabilidad, máxime cuando se tratan de los niños y jóvenes, en cuyas manos se encuentra depositado el futuro de Colombia.

¹ Según el 4º informe del 2017 del MEN Bogotá D.C., entrego 801.244 complementos alimentarios JM/JT y 21.781 almuerzos. En cuanto a Jornada única, distribuye 73.950 almuerzos.

² Contaduría General de la Nación – Formulario Único Territorial FUT – Información reportada al 31/03/2018 con corte al 31/12/2017. Ejecución recursos PAE Guajira \$28.747,65 millones (95,37% de lo presupuestado).